联合国 S/2019/660



安全理事会

Distr.: General
5 August 2019
Chinese
Original: English

第 2470(2019)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2470(2019)号决议提交的，安理会在该决议中请秘书长每三个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所有职责的履行进展情况。本报告述及我 2019 年 5 月 2 日上次报告(S/2019/365)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2019 年 5 月 21 日向安全理事会通报情况以来与伊拉克有关的主要事态发展，并介绍了联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 总统巴尔哈姆 • 萨利赫、总理阿迪勒 • 阿卜杜勒 • 迈赫迪、国民议会议长穆罕默德 • 哈布希与政治领导人进行广泛协商后，在填补伊拉克政府职位方面取得了进展，目前已填补四个悬而未决的部长职位空缺中的三个，即国防部长、内政部长和司法部长。关于教育部长职位的讨论仍在继续。

3. 在最高层出手干预后，各政治集团在这些高级政府职位提名问题上持续数月的僵局最终被打破。大阿亚图拉阿里 • 西斯塔尼在其代表进行的布道中谴责了围绕政治立场的内斗，并强调完成内阁成员任命的重要性。他还对腐败猖獗、政府过度官僚、缺乏就业机会和缺少基本公共服务提出批评。

4. 6 月 15 日，议长宣布，每次议会会议的议程都将包含完成内阁成员任命以及由专业公务员代替代理高级官员的事项，直到解决为止。6 月 24 日，国民议会投票批准任命纳贾 • 沙马里将军担任国防部长、亚辛 • 亚塞里担任内政部长、法古格 • 沙瓦尼担任司法部长。被提名担任教育部长职位的苏法纳 • 哈马达尼(被提名担任部长职位的唯一女性)未能获得当选所需的足够支持。另一位候选人扎希达 • 乌拜迪也是女性，在 6 月 27 日的议会会议上同样未获批准。

19-13399 (C) 190819 190819





5. 在选举议会各委员会(包括重要的外交委员会、安全和国防委员会、经济和投资委员会、财政委员会以及石油和天然气委员会)主席、副主席和报告员方面也取得了进展。仍需任命议会 22 个委员会中 7 个委员会的主席，包括监测政府方案执行情况委员会主席。截至目前，只有两个职位由女性担任。

6. 7 月 2 日，国民议会决定将立法人员任期延长一个月至 8 月 9 日，确保修订 2019 年《联邦预算法》和《省议会选举法》的关键立法获得通过。这些法律后来分别于 7 月 8 日和 22 日获得通过。

7. 政府继续重点打击腐败。打击腐败最高委员会由总理担任主席，每月举行会议。讨论重点包括缺乏能够胜任腐败案件的法官、石油部门腐败和非法药物贸易。

8. 在本报告所述期间，政府还讨论了改善伊拉克投资环境的方法。在 5 月 26 日召开的会议上，编制 2020-2022 年国家预算战略特别委员会讨论了如何保护投资环境免受腐败的影响以及发展银行业、进行银行重组和鼓励与外国银行建立伙伴关系的必要性。

9. 6 月 12 日，部长会议秘书长会见了相关部门机构、公共部门、当地专家和投资者的代表。他们商定，必须采取具体步骤吸引对伊拉克的投资，有必要激励公共和私营部门建立伙伴关系，并且需要审查和修订立法和程序以改善商业和投资环境。这些建议已提交部长会议审议。

10. 7 月 1 日，政府发布了关于其 2018-2022 年方案执行情况的报告，报告所述期间为 2018 年 10 月(政府上任)至 2019 年 4 月。政府在报告中评估了在执行其方案方面取得的进展，并指出可能阻碍项目完成的障碍，例如缺乏财政拨款以及核准项目执行计划方面的拖延。这是伊拉克政府发布的首份此类报告。

11. 与此同时，库尔德斯坦民主党(库民党)和库尔德斯坦爱国联盟(库爱盟)经过长时间谈判后，于 5 月 5 日签署了关于新的库尔德斯坦地区政府内阁职务分配的协议。库民党将任命主席和总理。库爱盟则将填补库尔德斯坦地区议会议长、第二副主席、副总理以及库区负责巴格达与埃尔比勒关系的部长职位。变革运动党将任命第一副主席一职。

12. 5 月 28 日，库尔德斯坦地区议会选举内奇尔万•巴尔扎尼为新一任库尔德斯坦地区主席，他赢得了 81 名出席议员中的 68 票。库爱盟称库民党未能履行先前订立的政治协议，因而抵制投票。

13. 6 月 10 日，巴尔扎尼先生就任库尔德斯坦地区主席。萨利赫先生(作为伊拉克总统首次访问埃尔比勒)、哈布希先生、包括库爱盟领导人在内的库尔德所有主要政党的代表以及土耳其外长梅夫吕特•恰武什奥卢出席了就职典礼。巴尔扎尼先生在就职演说中强调了巴格达与埃尔比勒关系新路线图的重要性，并着重指出，库尔德斯坦地区政府将与联邦政府密切合作，在《伊拉克宪法》框架内找到未决问题的解决方案。

14. 6 月 11 日，库尔德斯坦地区议会任命库民党提名的马斯罗尔•巴尔扎尼为库尔德斯坦地区候任总理。他得到出席会议的 97 名成员中的 87 人支持，包括库爱

盟成员的支持。库尔德斯坦地区主席随后要求候任总理在 30 天内组建内阁。7 月 10 日，库尔德斯坦地区议会对候任总理、来自库爱盟的副总理库巴德•塔拉巴尼以及所有其他 21 名拟议内阁成员进行信任投票，随后他们立即宣誓就职。其中三位部长是女性，分别主管劳动和社会事务、农业和水资源以及地区事务。自然资源部长这一关键职位仍然空缺。

15. 7 月 11 日，库爱盟的雷瓦兹•法伊克当选库尔德斯坦地区议会议长，她是首位担任该常任职位的女性。同一天，库尔德斯坦地区总理宣布了库尔德斯坦地区政府的议程，重点是机构改革、反腐败措施以及改善巴格达与埃尔比勒的关系。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

16. 尽管在石油、分享收入和安全安排等问题上仍然存在分歧，但改善联邦政府与库尔德斯坦地区政府间关系的努力仍在继续。4 月 28 日，由财政部长、规划部长、工业和矿业部长及贸易部长组成的代表团在埃尔比勒与库尔德斯坦地区政府官员举行会议，讨论贸易和取消国内海关检查站的问题。

17. 6 月 3 日，伊拉克总理向库尔德斯坦地区新任主席致贺电，表示希望巴格达与埃尔比勒间关系得到进一步改善。库尔德斯坦地区主席在就职后访问了巴格达，并与萨利赫先生、迈赫迪先生和哈布希先生会面。他重申库尔德斯坦地区政府希望克服与联邦政府的一切分歧。

18. 然而，在石油收入分享方面依然存在分歧。库尔德斯坦地区政府表示，在就解决库尔德斯坦地区的未偿债务达成协议后，它将按照 2019 年《联邦预算法》的规定，每天仅向联邦政府供应 250 000 桶石油。6 月 25 日，迈赫迪先生警告说，如果不能每天交付 250 000 桶石油，联邦政府将在给库尔德斯坦地区政府的预算拨款中扣除石油收入数额。讨论仍在进行。

C. 安全局势

19. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的残余势力继续对伊拉克人民和安全部队频繁发动非对称袭击，特别是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。作为回应，伊拉克安全部队继续大力开展反恐行动。他们在解放区进行了大规模清剿行动，逮捕恐怖分子或消除其作战能力、拆除简易爆炸装置并暴露伊黎伊斯兰国的藏匿处、隧道和武器储藏处。全球打击伊黎伊斯兰国联盟继续为伊拉克安全部队提供支持。

20. 7 月 1 日，伊拉克总理发布第 237 号行政命令，将“人民动员力量”完全置于国家控制之下。该命令警告说，在国家控制范围外行动的武装团体是非法的，将受到起诉。命令中还规定“人民动员力量”所有派别都必须放弃在打击伊黎伊斯兰国期间使用的个性化名称，恢复使用简单称呼，例如“旅”；他们必须切断各政治实体的一切联系；不愿遵守这些要求的派别必须解除武装并转为政党，只能持有保护人员和房地所需的武器；这些部队占据的地点必须像其他军事地点一样明确划界；必须关闭这些部队的所有检查站和经济办公室。各政治派别都对这一命令表示欢迎。

21. 5月15日和16日，在南部几个省发生了支持萨德尔运动内反腐败措施的公众游行。5月15日，几名被控腐败的萨德尔运动官员在纳杰夫的财产受到袭击，袭击者与伊拉克安全部队发生冲突，造成4名平民死亡，另有15人受伤。

22. 在本报告所述期间，11个省的40 000多英亩农田受到火灾影响。联伊援助团收到了320多份农作物被烧毁的报告。迄今为止，已有13名平民在与火灾有关的事件中丧生，另有19人受伤。地方当局称，大多数火灾是极端炎热和干燥天气条件引发的意外事故，但据报有一些是蓄意纵火，有时是农民为焚烧残留农作物引发的，也有些长期土地纠纷、社区对抗或企图敲诈勒索造成的火灾。据报伊黎伊斯兰国对其中一些火灾负有责任，他们通过焚烧农作物来惩罚拒绝为收割的庄稼纳“税”的农民。6月11日，48名议员要求联邦政府调查所有纵火指控并赔偿受影响的农民。

23. 5月19日，一枚卡秋莎火箭弹落在巴格达(前)国际区，造成了有限的物质损失。6月14日，另一枚卡秋莎火箭弹击中了巴格达市中心Jadriya街区的一座房屋，没有造成人员伤亡。同一天，三枚迫击炮弹落在萨拉赫丁省巴拉德空军基地内，没有造成人员伤亡或任何重大损害。6月17日，三枚卡秋莎火箭弹落在萨拉赫丁省Taji营地军事基地周边，没有造成人员伤亡。6月18日，一枚卡秋莎火箭弹落在摩苏尔尼尼微作战司令部附近，没有造成人员伤亡。6月19日，一枚卡秋莎火箭弹击中巴士拉省祖贝尔区几家石油公司的联合总部，造成3人受伤。第二枚火箭弹落在巴士拉省Rumaylah地区的一个石油设施附近，没有造成人员伤亡。

24. 6月20日，国家安全委员会讨论了这些事态发展。总理指示安全和情报部门查找并起诉发射火箭的责任人。他指出，政府正在加紧努力，防止再次发生旨在破坏国家稳定的犯罪袭击。6月22日，一名政府发言人宣布，伊拉克安全部队将向各个伊拉克军事基地增派安保力量，以确保军事人员以及全球联盟顾问和教官的安全。

25. 根据土耳其武装部队的报告，土耳其空军继续定期对位于迪霍克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚省的库尔德工人党(工人党)阵地发动空袭。5月27日，土耳其武装部队在埃尔比勒省北部的Hakurk地区启动了结合地面行动与空袭的“利爪行动”。根据土耳其国防部的报告，在5月27日至6月10日期间，共抓获或打死43名工人党分子。6月26日，伊拉克外交部公开谴责最近对苏莱曼尼亚省的空袭，外交部称空袭造成4名平民死亡，4人受伤。外交部还在声明中呼吁尊重伊拉克的主权，并敦促加强合作，确保伊拉克和土耳其边界的安全。6月30日，土耳其外交部表示，它将继续对伊拉克境内的恐怖主义分子采取跨国界行动。

26. 7月17日，枪手袭击了埃尔比勒的一家餐馆，造成一名土耳其外交官和两名伊拉克平民死亡。未能在现场抓获行凶者。事件发生后，安全部队在该地区设置了检查站，并关闭了埃尔比勒与苏莱曼尼亚、埃尔比勒与基尔库克及埃尔比勒与马赫穆尔之间的道路。这次袭击在伊拉克和整个区域受到了广泛谴责。联邦当局、库尔德斯坦地区当局与土耳其当局启动了一项联合调查。7月20日，两名嫌疑人被捕。

D. 区域和国际事态发展

27. 伊拉克高层政治人物广泛讨论了美利坚合众国与伊朗伊斯兰共和国当前紧张关系对伊拉克经济和安全局势的影响。总统编制了《伊拉克统一政策国家框架文件》，其中规定了保护和促进伊拉克稳定以及伊拉克在本地区利益的措施。促进国内稳定的措施包括限制国家主管机构使用武器以及打击腐败和发展基础设施。该文件重申，伊拉克不会与任何国家或国家集团结盟；伊拉克领土不能用于侵略任何邻国；伊拉克致力于成为具有召集力的国家，而不是冲突点，并打算在共同利益的基础上与其他国家合作。总理在每周新闻发布会上反复强调了这些要点。

28. 在本报告所述期间，总统、总理、议长和外交部长穆罕默德•阿里•哈基姆与本地区伙伴和其他外国伙伴广泛接触，以促进缓和紧张局势，推进共同的政治、经济和安全利益。

29. 5 月 3 日，总理访问法国，并会见了总统埃马纽埃尔•马克龙、外交部长让-伊夫•勒德里昂、国防部长弗洛朗斯•帕利和经济与财政部长布鲁诺•勒梅尔。马克龙先生强调了就打击伊黎伊斯兰国开展双边合作、重建解放区和维护区域稳定的重要性。伊拉克与法国的外交部长签署了两国关系战略路线图。

30. 5 月 6 日，伊拉克总统与伊朗伊斯兰共和国总统哈桑•鲁哈尼通电话讨论了双边关系和地区紧张局势。伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德•贾瓦德•扎里夫随后于 5 月 25 日和 26 日访问了伊拉克。在分别与伊拉克总统和总理举行的会议上强调了进行建设性对话和防止美国与伊朗伊斯兰共和国之间紧张关系进一步升级的必要性。7 月 22 日，迈赫迪先生在德黑兰会见鲁哈尼先生时重申了这些意向，他们讨论了双边关系，包括落实 2019 年 3 月鲁哈尼先生访问巴格达期间达成的双边合作协议。迈赫迪先生的代表团包括副总理以及财政部长、石油部长、国防部长、交通部长和国家安全顾问。

31. 5 月 11 日和 12 日，伊拉克外交部长到访科威特，参加伊拉克-科威特联合委员会第七届会议。在会议上达成了一系列谅解备忘录，主要涉及经济和贸易问题。哈基姆还会见了埃米尔萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫、首相贾比尔•穆巴拉克•哈马德•萨巴赫和副首相兼外交部长萨巴赫•哈立德•哈马德•萨巴赫。随后，伊拉克总理于 5 月 22 日访问科威特，讨论地区局势。他在会见埃米尔、首相和科威特国民议会议长马尔祖格•加尼姆时强调了进行区域合作以缓解紧张局势的必要性。埃米尔于 6 月 19 日访问巴格达，会见了总统、总理和议长。讨论重点是就贸易、边界过境点和能源开展双边合作以及伊拉克解放区的重建。

32. 5 月 15 日，迈赫迪先生在财政部长、石油部长、规划部长、水资源部长和国家安全顾问的陪同下访问了安卡拉。迈赫迪先生与土耳其总统雷杰普•塔伊普•埃尔多安讨论了能源、水、边界和安全等问题。5 月 28 日，伊拉克和土耳其两国总统在伊斯坦布尔会面，并讨论了地区事态发展。6 月 20 日，土耳其贸易部长鲁赫萨尔•佩克詹访问巴格达，并出席了伊拉克-土耳其商业论坛。她还会见了总统和

总理。库尔德斯坦地区主席于 6 月 21 日访问伊斯坦布尔，并会见了埃尔多安先生，讨论了包括贸易和安全在内的一系列问题。

33. 5 月 23 日，伊拉克总统在安曼与约旦国王阿卜杜拉二世举行会晤，他们在会上回顾了地区事态发展。他们与巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德•阿巴斯举行了联合会议。随后，哈布希先生于 5 月 28 日访问安曼，并会见了国王，讨论区域安全与稳定问题。

34. 5 月 29 日，卡塔尔埃米尔塔米姆•本•哈马德•阿勒萨尼接见了迈赫迪先生，双方讨论了双边贸易和投资以及地区事态发展。

35. 5 月 30 日和 31 日，伊拉克总统和外交部长出席了在沙特阿拉伯麦加举行的阿拉伯国家联盟首脑会议和第十四届伊斯兰合作组织首脑会议。总统在发言中指出，该地区必须在主权、不干涉内政以及摒弃暴力和极端主义原则的基础上促进稳定。

36. 在 6 月 14 日与美国国务卿迈克•蓬佩奥的电话交谈中，伊拉克总理敦促缓和美国与伊朗伊斯兰共和国之间的紧张关系。6 月中旬，美国将伊拉克免于美国对伊朗伊斯兰共和国制裁的期限延长 4 个月，以便伊拉克继续从伊朗伊斯兰共和国进口对满足其能源需求至关重要的电力和天然气。

37. 伊拉克总统于 6 月 25 日至 29 日在外交部长的陪同下访问了大不列颠及北爱尔兰联合王国。总统会见了女王伊丽莎白二世、首相特蕾莎•梅、外交和联邦事务大臣杰里米•亨特和上议院议长诺曼•福勒。讨论侧重于联合王国对伊拉克安全部队的持续支持以及联合王国在促进中东稳定和经贸关系方面的作用。在 7 月 22 日的电话交谈中，迈赫迪先生和联合王国国防大臣彭妮•莫当特强调迫切需要实现海湾地区和中东地区的稳定，并强调了尊重国际法和所有国家在海湾地区海上自由航行的重要性。

38. 伊拉克政府还接待了几位高级别访客。德国外交部长海科•马斯于 6 月 8 日访问巴格达，并在与总统和总理会晤期间承诺继续支持伊拉克。6 月 12 日，总统、总理、议长和外交部长接见了阿曼外交部长优素福•本•阿拉维•本•阿卜杜拉，讨论的重点是双边贸易、直飞商业航班和地区事态发展。伊拉克政府欣见阿曼决定在巴格达开设大使馆。

39. 俄罗斯联邦总统阿拉伯叙利亚共和国问题特使亚历山大•拉夫连季耶夫于 6 月 17 日和 18 日访问了巴格达。他分别与总统、总理和外交部长举行会议，重点讨论双边关系、阿拉伯叙利亚共和国局势以及美国与伊朗伊斯兰共和国之间的紧张关系。

40. 安全理事会于 6 月 29 日访问伊拉克，并分别与下列人士会面：总统、总理、议长和国民议会中各议会党团的代表、外交部长、来自库尔德斯坦地区的代表包括主席以及民间社会行为体，包括妇女、青年和少数群体代表。安理会保证在冲突后重建、和解与发展阶段继续支持伊拉克，赞同伊拉克扩大与地区邻国的接触、表示支持伊拉克继续开展有关科威特失踪人员和财产(包括国家档案在内)的努力，

并强调所有受冲突影响的境内流离失所者安全、有尊严和自愿返回的重要性，包括在伊黎伊斯兰国解放区。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

41. 我的特别代表继续与联邦政府代表、政党领导人、议员、妇女团体、民间社会组织以及宗教和社区领袖就广泛的问题进行接触，这些问题包括国家和地方和解(重点是基尔库克和辛贾尔的社区)、安全部门改革、水管理、伊黎伊斯兰国战斗人员及其家人的回返以及石油收入分享。

42. 此外，我的特别代表与伊拉克政治领导人举行了会议，强调完成内阁成员任命的重要性，以便政府能够毫不拖延地推进其方案。她对 6 月 24 日三个关键部长职位的任命表示欢迎，但对内阁中没有妇女表示遗憾。

43. 我的特别代表继续进行调解和斡旋，为基尔库克和辛贾尔寻找持久的政治解决办法。在与各构成部分及联邦和地区政府的讨论中，她邀请各方本着妥协和相互理解的精神，就权力分享、共同安全、选民登记和土地保有权等未决问题达成协议。

44. 我的特别代表于 4 月 30 日和 5 月 1 日访问了迪霍克省和尼尼微省，包括辛贾尔山。在那里，她评估了境内长期流离失所者的状况，并会见了地方和省级当局及社区领导人，包括雅兹迪社区的领导人。她重申联合国系统随时准备协助受影响地区的重建，并警告说，如果不建立单一政府，不提供安全和公共服务，这些地区就越来越有可能成为新一波激进暴力和不稳定的滋生地。她敦促联邦当局和库尔德当局与辛贾尔区的地方领导人协商，从速建立稳定的治理和安全结构，促进和加快受影响地区的重建及流离失所者安全、可持续的回返。

45. 在本报告所述期间，我的特别代表数次访问埃尔比勒，与库尔德政治领导人讨论了组建库尔德斯坦地区政府和民族和解方面的问题。在与库尔德领导人的接触中，她表示欢迎启用巴格达-埃尔比勒关系的新路线图，双方应在此基础上密切合作，寻找未决问题的解决办法。

46. 根据联伊援助团的任务规定，我的特别代表进行了一些与伊拉克有关的地区访问。在安曼，她会见了外交部长艾曼 • 萨法迪。在德黑兰，她与外交部长、伊朗-伊拉克经济关系总部负责人哈桑 •达纳伊法尔、外交部主管法律和国际事务的副部长吴拉姆侯赛因 • 德赫加尼以及其他高级官员进行了交谈。6 月 24 日，她访问了安卡拉，会见了外交部长梅夫吕特 • 恰武什奥卢、外交部副部长塞达特 • 乌纳尔和其他高级官员。她在所有会晤中都讨论了伊拉克与邻国关系、这些国家对解放区重建的支持以及伊拉克和更广泛区域目前的政治和安全事态发展等关键问题。

47. 作为联伊援助团政治事务办公室正在组织的系列讲习班的一部分，我的负责政治事务和选举援助副特别代表在安巴尔、巴比伦、巴士拉、卡尔巴拉和纳杰夫

省与青年活动者、民间社会行为体和当地高层政界人士进行了接触。讲习班旨在支持伊拉克青年制定促进其社区和平与和解的战略，并与当地政界人士和决策者分享他们的想法。事实证明，每个讲习班都推动了青年活动者与其政治代表展开积极的知情辩论，并就环境和青年失业等问题提出具体建议。

B. 选举援助

48. 7 月 22 日，国民议会通过了 2018 年《省议会选举法第一修正案》。这为筹备举行推迟的议会选举铺平了道路，根据修订后的法律，选举定于 2020 年 4 月 1 日举行。

49. 在提交全体会议表决前，议会法律委员会合并了部长会议和独立高级选举委员会提出的拟议修正案草案以及国民议会成员各自的提案。6 月 16 日，联伊援助团选举援助办公室向议会法律委员会提供书面咨询意见，概述了修订选举法的备选方案。6 月 17 日，议长主持会议审查立法草案，出席会议的有议会各集团和委员会及独立高级选举委员会专员委员会的负责人。选举法修正案于 7 月 22 日付诸表决并于当天获得通过。主要修正案包括关于政党间席位分配方案的规定、减少议会席位数量、电子计票、候选人年龄和教育标准、选民生物识别卡作为强制性要求，以及针对境内流离失所者的投票规定。

50. 5 月 11 日，独立高级选举委员会完成了全国选民登记程序，合格选民可以复查并在必要时更新其选民登记记录。根据联伊援助团的建议，委员会将更复杂的境内流离失所者登记的截止日期延长至 7 月 11 日。

51. 截至 7 月 18 日，委员会收集了 1 390 万选民的生物特征数据，占 2 490 万选民总数的 56%。由于数百万伊拉克选民仍不在生物识别登记的覆盖范围内，因此通过修正案将投票权局限在持有生物识别卡的人当中，可能会剥夺很大一部分选民的投票权，这意味着数百万伊拉克选民可能无法行使其宪法权利。仍在对 7 月 22 日通过的修正案进行分析。同时，联伊援助团强调了保障《伊拉克宪法》规定的普选权的重要性，并将继续强调这一点。联伊援助团还继续强调，需要建立问责机制，例如议会对独立高级选举委员会的监督，这对自由、公平和可信的选举至关重要。

52. 我的副特别代表会见了政界人士和其他利益攸关方，包括少数族群和流离失所者代表，讨论即将举行的省级选举的筹备工作。

53. 此外，根据最近启动的联合国关于仇恨言论的战略，联伊援助团选举援助办公室正在协助独立高级选举委员会加强伊拉克选举条例中的规定，打击敌对和煽动性的竞选语言。

54. 我的副特别代表还于 6 月 9 日与库尔德斯坦地区独立高级选举委员会专员委员会的成员举行了会晤，向他们保证联伊援助团将继续参与执行其选举后审查的建议。这包括选民登记培训，以及在该委员会和库尔德斯坦地区议会法律委员会审查选举立法时，向其提供专家咨询。

C. 人权和法治活动

55. 4 月 1 日至 6 月 30 日期间，联伊援助团人权办公室记录了 242 起事件，涉及 287 名平民伤亡。这些伤亡包括 94 名平民死亡，其中包括 7 名妇女和 5 名儿童；193 人受伤，包括 14 名妇女和 31 名儿童。造成伤亡的主要原因包括简易爆炸装置(包括车载简易爆炸装置)、伊黎伊斯兰国残余分子和其他不明身份武装团体实施的远程袭击和定点击杀以及亲政府部队发动的空袭。平民伤亡人数与 2018 年同期相比大幅减少，当时联伊援助团记录了 340 起事件、612 名平民伤亡，这反映出 2017 年 12 月在军事上战胜伊黎伊斯兰国后平民伤亡人数的总体下降趋势。

56. 联伊援助团继续观察对包括非伊拉克战斗人员在内的伊黎伊斯兰国被告的审判和调查听证会，在本报告所述期间监测了 160 多场审判。联伊援助团观察到，巴格达和尼尼微省法院处理了大量伊黎伊斯兰国案件，所有这些案件的处理都井然有序。援助团观察到的主要关切问题包括频繁依赖供词证据(许多被告声称供词是逼供的结果)以及采用匿名线人的陈述。联伊援助团观察到几乎每次审判都有辩护律师在场，但援助团也关切地指出，被告得到的辩护极少。联伊援助团还注意到依据反恐立法就伊黎伊斯兰国成员身份或与该组织的关联起诉被告的做法，而不是追究他们对具体行为的责任。这种做法可能不足以满足受害者或其家人对公正、追责和赔偿的要求。

57. 联伊援助团还与政府讨论了今后将伊黎伊斯兰国战斗人员及其家庭成员(伊拉克人和非伊拉克人)从阿拉伯叙利亚共和国遣返至伊拉克的问题。到目前为止，遣返人数、开始日期、筛查和安保安排或返回后的托管设施等尚不明确。

58. 联伊援助团在 2019 年 4 月获得内政部批准后，开始监测在伊拉克联邦警察局办公的家庭保护股的工作。家庭保护股受理和调查性别暴力案件。这项监测旨在与各股密切合作，记录性别暴力案件，并记录当局的反应。到目前为止，联伊援助团已经访问了位于巴格达和基尔库克的 4 个股。

59. 联伊援助团与联合国国家工作队密切协调，继续倡导完成《反家庭暴力法》的草案定稿。

60. 联伊援助团支持伊拉克政府在执行消除种族歧视委员会建议方面的努力。针对委员会关于恢复法伊里库尔德人公民身份的建议，联伊援助团于 5 月 29 日组织了一次圆桌讨论，汇聚了法伊里库尔德社区成员、政府代表、伊拉克高级人权委员会和民间社会成员，以便为宣传这一问题提供系统化的论坛。参与者提出了一系列措施，包括法律改革、建立法伊里库尔德人口普查记录电子数据库、在内政部设立专门负责加快恢复法伊里库尔德人公民身份进程的委员会。联伊援助团将继续向利益攸关方进行宣传，鼓励执行这些措施。

61. 联伊援助团在伊拉克各地举行了关于人权和少数群体的电影节活动，作为活动的一部分，在 10 个省放映了 12 部短片。每次放映都安排专题小组讨论，参加者包括地方政府代表、社区领袖、民间社会、人权活动者和伊拉克高级人权委员会的代表。小组成员讨论了广泛的人权和少数群体问题，包括保护记者、对少数族群成员的歧视、早婚、受教育机会以及妇女在就业方面遇到的挑战。

62. 4月29日，总统办公室宣布，它已向国民议会提交《雅兹迪幸存者法》草案。该法案草案旨在确认和应对遭伊黎伊斯兰国囚禁的雅兹迪妇女所遭受的痛苦。该法案提出的措施包括幸存者康复、重返社会和经济赋权，以及象征性承认对雅兹迪人犯下的暴行。草案提出了被伊黎伊斯兰国囚禁妇女所生子女的法律地位方面的问题，并预计将在辛贾尔设立专门法庭处理这些儿童的公民身份要求。国民议会于7月2日对该法案进行了一读，现在将提交议会相关委员会进一步审查。

63. 库尔德斯坦地区捐赠和宗教事务部雅兹迪人事务署报告称，截至2019年6月3日，在被绑架的6 417名雅兹迪人中，2014年迄今已有3 476人(1 184名妇女、337名男子、1 020名女童和935名男童)获救或设法逃脱了伊黎伊斯兰国的囚禁。

64. 联伊援助团继续收到记者和人权维护者表达自由受到限制的报告，包括骚扰和恐吓事件。例如在5月28日，巴格达的一名知名记者在发表一篇涉及某政党成员涉嫌腐败的文章后收到死亡威胁电话。

65. 在本报告所述期间，在巴格达、巴士拉、纳杰夫和济加尔省发生了示威活动，抗议者要求增加就业机会、提供水电等基本服务以及表达自由、善治、保护记者和对腐败指控进行调查。在巴士拉，有抗议者遭逮捕，但后来有条件获释。

66. 库尔德斯坦地区政府和伊拉克政府分别于6月19日和26日举行了消除冲突中性暴力行为国际日的纪念活动。我的副特别代表在巴格达的一次活动上发言，敦促政府根据安全理事会第2467(2019)号决议，采取以幸存者为中心的办法处理与冲突有关的性暴力问题。

67. 伊拉克政治与民族和解问题妇女咨询小组继续就具体关切游说政府。6月27日，小组与联合国系统驻伊拉克人员会晤，讨论流离失所妇女(特别是那些被认为隶属伊黎伊斯兰国的妇女)在寻找经济机会和获取公民证件方面遇到的挑战。

D. 人道主义援助、稳定和发展

68. 在本报告所述期间，在全国840个地点开展业务的109个合作伙伴为175万伊拉克目标人群中的633 356名伊拉克人提供了某种形式的人道主义援助。然而，本年度才刚过半，2019年人道主义应急计划的资金水平已经处于危险低位。为大约170万境内流离失所者和其他弱势社区实施人道主义方案工作需要7.01亿美元资金，但截至6月30日仅收到2.08亿美元。资金短缺已经导致若干优先项目缩减或终止。例如，尼尼微省17个流离失所者营地的教育项目已于6月中断，若不能获得更多资金，这些营地的学习中心将于8月完全关闭。

69. 尽管资金短缺，而且预计夏日酷暑会带来数月的季节性困难，但最近在流离失所者营地进行的意向调查发现，由于重大安全关切和基本服务缺失，88%的营地居民宁愿在中短期内继续流离失所，也不愿返回原籍地。

70. 人道主义组织进入伊拉克中部和北部省份曾受冲突影响地区开展行动的能力持续变弱，在尼尼微省的辛贾尔区和迈赫穆尔区尤其如此。在一些省份，由于地方当局无视全国商定的获取通行函的程序，人道主义组织的行动受到越来越多

的限制。军事人员和民事当局都要求在当地获得额外审批。负责敏感地区和争议领土检查站的安全实体彼此缺乏协调，造成了通行障碍，除此之外，目前区级和县级官僚主义障碍持续存在并日益加剧。

71. 联合国继续支持伊拉克的维稳和重建努力。过去三个月来，稳定供资机制在 5 个已解放的省完成了 139 个项目，包括修复 32 所学校、大学和教育机构。其中包括尼尼微大学，这所大学将在 2019-2020 学年迎来 5 000 多名学生。在卫生部门，该机制修复了尼尼微省最大的医院盖亚拉医院，该医院为 20 万人口提供服务。该机制所需资源总额为 13.80 亿美元，其资金缺口仍为 3.25 亿美元。稳定供资机制迫切需要获得资金，用于摩苏尔、贝吉、哈维加以及安巴尔和尼尼微两省西部的关键地区。资金短缺将严重影响流离失所的伊拉克人返回家园的能力。

72. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)与内政部合作，继续增加流离失所者获得公民证件的机会，截至 6 月底，向埃尔比勒和迪霍克的流离失所者发放了大约 7 400 张身份证(国籍证明和公民身份证)。难民署为内政部、司法部、最高司法委员会和其他政府机构的高级代表举办了一次讲习班，就面临无国籍风险人士(包括在伊黎伊斯兰国前控制区出生的儿童)在获得伊拉克国籍方面的法律和政策挑战提出应对建议。

73. 地雷行动处继续支持伊拉克政府开展协调，有效应对爆炸物危险。5 月 29 日，地雷行动处和地雷行动局签署了《任务单流程协议》，使地雷行动行为体能够更高效地开展调查和扫雷行动，这是加强合作以减轻伊拉克爆炸物危险的重要步骤。为了让妇女更多地参与传统上由男性主导的地雷行动部门，地雷行动处作出了重大努力，为地雷行动处在尼尼微省辛贾尔的业务活动招募和培训女性高风险搜索员，目前各小组的男女比例相等。

74. 联合国粮食及农业组织向尼尼微省、安巴尔省、萨拉赫丁省和基尔库克省的 3 000 名处境脆弱者(包括妇女和青年)提供了援助，包括向 290 个家庭提供有关温室的培训和成套设备以及农业投入(包括种子、工具和化肥)，并向 210 个家庭提供了种子、化肥和园艺工具等后院园艺工具包。这些活动提高了饱受多年战火和经济社会衰退影响的收容社区和回返者的社会稳定性。

75. 为了改善弱势个人和社区的可持续经济和社会融入条件，国际移民组织(移民组织)向生活条件恶劣、回返者人数较多地区的 2 170 人提供了生计支助。移民组织还向 71 家企业提供赠款，为复员青年创造就业机会，并帮助他们重新融入社区。移民组织协同伊拉克政府与合作伙伴，为选择从国外返回其社区重新开始生活的 630 名伊拉克人提供支持。伊拉克 8 个省份 3 500 多名当地社区民众参与设计和规划基于社区的社会融合活动，并参加了这些活动。这些活动旨在将人们聚集起来，促进积极互动，其依据的原则是重塑信任和增强社会凝聚力将提高社区应对危机的韧性。

76. 为了支持伊拉克社区警务工作、促进和平与安全并防止出现非正常移民的推动因素，移民组织协助社区和地方警察部队建立和运作社区警务论坛。这些论坛是兼具开放性和包容性的平台，用于讨论影响社区的安全问题，目的是重建民众

和执法人员之间的信任，这在伊拉克目前的流离失所和回返情境下尤其重要。在本报告所述期间，在安巴尔省、巴士拉省、迪亚拉省、基尔库克省、尼尼微省和萨拉赫丁省建立了 11 个此类论坛。2015 年至今，在 11 个省建立的论坛总数达 112 个。

77. 世界粮食计划署与贸易部正在合作执行伊拉克国家减贫战略，该战略的一个优先任务是开展一项旨在实现公共分配系统数字化的技术援助举措。数字化项目的目标是用电子平台取代目前的纸质系统，推动更好地管理日常应享福利和系统业务。

78. 联合国环境规划署(环境署)正在与卫生和环境部及国际自然保护联盟合作制定一项计划，内容包括在伊拉克建立全国保护区网络，以及支持伊拉克履行《生物多样性公约》下的义务和其他相关承诺。6 月 17 日至 20 日，环境署与卫生和环境部合作，为来自伊拉克各部委的 60 名学员举办了化学品管理问题讲习班。这些讲习班是支持制定伊拉克《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》国家执行计划和编制伊拉克《关于汞的水俣公约》水俣初步评估报告的项目的一部分。

79. 联合国毒品和犯罪问题办公室继续在伊拉克开展预防和打击恐怖主义工作，包括对《反恐怖主义法》新草案提出建议，制定旨在防止滥用简易爆炸装置中化学品的战略，以及成立恐怖主义受害者协会。

80. 7 月 5 日，世界遗产委员会在巴库举行的第四十三届会议上将巴比伦列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的世界遗产名录。教科文组织伊拉克办事处和世界遗产中心继续就遗址的维护和可持续管理向伊拉克当局提供支持。教科文组织的其他活动包括为伊拉克国民和叙利亚难民开展各种级别、针对各个年龄组的一系列教育项目，例如技术和职业培训、旨在改善获得包容和性别公平的优质教育机会的入学项目以及教师辅导。

81. 此外，教科文组织继续开展与记者安全有关的工作。6 月 20 日，教科文组织与国民议会文化和媒体委员会、人权委员会以及总理的媒体顾问就“国家记者安全和有罪不罚问题委员会”举行了一次会议。

E. 安全和行动问题

82. 6 月 4 日，总理宣布前国际区将一天 24 小时开放。此后，联合国安全和安保部建议采取一系列强有力的减轻安全风险措施，以确保联合国人员和资产的安全和安保，同时保障方案和活动的交付。

83. 在本报告所述期间，安全和安保部平均每天支助 50 个外地特派团，其中既有中等风险特派团，也有高风险特派团。安全和安保部与伊拉克政府保持密切协调，确保安全支助，这是安保部在伊拉克开展行动的关键。

84. 联伊援助团在摩苏尔的外地办事处已经开始施工。预制营房、材料和防爆墙已运往伊拉克政府指定的地点。截至 7 月中旬，水和卫生设施、通信连接、电力和燃料储存等基本基础设施已经安装完成，可为最多 10 名工作人员提供住宿和办公空间。

85. 联伊援助团和联合国国家工作队启动了一个整合联合国在伊拉克空运资产和业务的项目，预计该项目将增加座位容量，同时降低联合国驻伊拉克各实体的差旅费。

四. 意见

86. 最近对内政部长、国防部长和司法部长这几个关键职位的任命将进一步加强政府执行旨在改善所有伊拉克人生活的方案的能力。我鼓励伊拉克政治领导人利用这一积极势头，克服分歧，任命教育部长，从而完成对政府中各职位的任命。在这方面，我再次呼吁任命妇女担任高级决策职位，并确保实行包容和有效的治理。

87. 我欢迎政府继续重点打击腐败和提高透明度，例如公开报告其方案的执行情况。当前关于如何改善伊拉克营商环境和吸引外资的讨论同样重要。将这些讨论转化为具体而切实的行动，包括为此实现金融部门现代化至关重要。

88. 在组建库尔德斯坦地区政府方面取得的进展，包括任命 3 名女部长，标志着积极的事态发展。我鼓励库尔德斯坦地区的政治领导人着手任命自然资源部长和安全委员会主席，重点落实库区政府的优先事项，并进一步改善与巴格达的关系。

89. 对副部长、各司长和议会各委员会主席的关键任命对于增强政府向公民提供急需服务和执行优先事项的能力至关重要，尤其是在当前的冲突后恢复期。在考虑妇女代表性需要的情况下迅速完成任命十分关键。

90. 总理于 6 月 18 日发表声明，重申将根据伊拉克法律追究在国家控制范围外活动的武装团体的责任，这一声明值得赞扬。同样，7 月 1 日发布的关于“人民动员力量”的行政命令理应获得广泛政治支持。在接下来的一段时间，人们将看到该命令在多大程度上得到执行以及执行措施是否会产生预期效果。

91. 巴格达与埃尔比勒关系的持续改善将有助于伊拉克巩固其安全和经济成果。联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间更为密切的伙伴关系则是解决悬而未决问题的关键。我的特别代表将继续进行斡旋，促进就所有共同关心的问题展开公开、透明的对话。举行包容而可信的选举以及增强公众对选举进程的信任至关重要。

92. 我对记者和人权维护者受到骚扰和恐吓的报道日益增加感到关切。伊拉克政府必须加大努力，保护言论自由以及全国各地记者和人权维护者的安全。

93. 伊拉克为加强与邻国的关系而开展的持续、积极努力值得称赞。该国领导人成功强调了他们对改善伊拉克和该地区安全稳定的承诺。然而，持续紧张的地区局势，包括其对伊拉克的潜在影响仍然令人严重关切。我鼓励伊拉克及其邻国与国际伙伴采取切实步骤，本着相互尊重与合作的精神，通过对话进一步解决该地区现有的关切和争端。

94. 关于伊黎伊斯兰国战斗人员及其家人(伊拉克人和非伊拉克人)从阿拉伯叙利亚共和国返回伊拉克的问题，必须明确指出，这个问题若得不到适当处理，不仅

可能对伊拉克产生影响，而且可能对更广泛地区乃至在更大范围内产生影响。此外，正当程序和追责问题不能局限于法庭。开展结构性对话以明确联合国在这方面可能或能够提供的援助至关重要。

95. 为充分满足受害者及其家人对正义、追责和赔偿的需要，我重申需要根据伊拉克国内法律框架及其根据国际法承担的义务进行公平审判。

96. 人道主义和稳定努力的资金依然不足。2019 年人道主义应急计划的资金仍然只有 1.94 亿美元，而执行人道主义方案需要 7.01 亿美元。稳定供资机制的资金仍然严重不足，只有 3.35 亿美元。我呼吁国际社会继续支持联合国的人道主义和维持稳定努力。伊拉克需要继续获得持久援助，以便开展重建，克服伊黎伊斯兰国造成的破坏性恶劣影响。

97. 安全理事会 6 月 29 日对伊拉克的访问值得欢迎。我感到高兴的是，安理会传达了继续支持伊拉克的强烈信息，而伊拉克政府和人民目前正在努力克服过去的影响，建设和平、稳定和繁荣的未来。

98. 最后，我要诚挚感谢我的特别代表雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在充满挑战的环境下为执行本组织任务所作的持续努力和奉献。